

MANUEL JOSÉ CÁRDENAS ROJAS
FABIO A. CÁRDENAS ZORRO



MANUAL
DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA



Editorial TEMIS Librería
Bogotá - Colombia
1984

ÍNDICE GENERAL

CAPÍTULO I

LA FUNCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN

	PÁG.
1. Formas democráticas de gobierno	2
2. Formas comunistas de gobierno	2

CAPÍTULO II

LAS POLÍTICAS ADMINISTRATIVAS Y LA ADMINISTRACIÓN

1. Normas constitucionales que determinan la actividad de la administración	5
---	---

CAPÍTULO III

UBICACIÓN DE LA CIENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN LAS CIENCIAS SOCIALES

1. Explicación	9
2. Diferencias entre ciencia política y ciencia administrativa	9

CAPÍTULO IV

FORMACIÓN DE LAS DOCTRINAS DE LA CIENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN

1. Definición	11
2. Comentario	12

CAPÍTULO V

ELEMENTOS ESENCIALES DE LA CIENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN EN LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

1. Definición	13
2. ¿Cómo nace la planeación?	13

3. ¿Qué es la planeación?	13
4. ¿Qué pretende la planeación? Bases. Objetivos	15
5. La planeación en Colombia. Bases constitucionales, legales y alcances	18

CAPÍTULO VI

PLANEACIÓN NACIONAL, REGIONAL Y MUNICIPAL	39
---	----

CAPÍTULO VII

ADMINISTRACIÓN DE PERSONAL

1. Normas constitucionales	41
2. Principios constitucionales relativos a la administración de personal ..	44
3. Desarrollos legales	46
4. Desarrollo de las normas constitucionales sobre administración de personal. Enumeración por orden cronológico	46
5. Situaciones administrativas	64

CAPÍTULO VIII

JURISPRUDENCIA ADMINISTRATIVA

1. Definición	81
2. Comentarios generales	81
A) Administración pública y derecho de petición	83
B) Vía gubernativa y vía jurisdiccional	86
C) Silencio administrativo	87
D) Aplicación del silencio administrativo a las solicitudes o reclamaciones presentadas a la administración	88
E) El silencio administrativo en materia de impuestos	89
F) Operación administrativa	90
G) Acto administrativo	93
H) Acto complejo	95
I) Acto administrativo. Definiciones. Control	97
J) Control de constitucionalidad	102
K) Funciones del Estado	103
L) Controles ejercidos sobre la administración	117
M) Diferencia entre actos reglados y actos discrecionales	119
N) Causales de anulación de los actos administrativos	119
Ñ) Caducidad y prescripción de las acciones derivadas de contratos ..	120
O) Intervención del Estado en la economía	121
P) Carrera administrativa	140
Q) Actos de policía	141
R) Actos políticos y actos administrativos	145
S) Efecto del auto de detención preventiva	147

	PÁG.
T) Planes de desarrollo económico y social	155
U) Presupuesto de las entidades públicas	160

CAPÍTULO IX

CONTABILIDAD Y MÉTODOS

1. Supuestos de formación del presupuesto	163
2. Comentarios	164

CAPÍTULO X

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN LOS PAÍSES COMUNISTAS

1. La burocracia generalizada	167
2. Planificación central y obligatoria	167
3. Medios de producción en cabeza del Estado	168
Apéndice	169